



**РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ
ТОГУЧИНСКОГО РАЙОНА
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам внешней проверки отчёта об исполнении бюджета
Кудельно-Ключевского сельсовета Тогучинского района
Новосибирской области за 2012 год**

«30» апреля 2013 года

№ 17

В соответствии с п. 1.4. Плана работы Ревизионной комиссии Тогучинского района Новосибирской области на 2013 год, утвержденного распоряжением председателя Ревизионной комиссии от 28.12.2012 № 32-р, проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Кудельно-Ключевского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области (далее – поселение), документов и материалов, представленных одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета поселения за 2012 год.

Заключение Ревизионной комиссии Тогучинского района Новосибирской области (далее – Ревизионная комиссия) по результатам внешней проверки отчёта об исполнении бюджета поселения за 2012 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Новосибирской области от 07.10.2011 № 112-ОЗ «О бюджетном процессе в Новосибирской области», Положением о Ревизионной комиссии Тогучинского района Новосибирской области, утвержденным решением десятой сессии Совета депутатов Тогучинского района Новосибирской области второго созыва от 23.12.2011 № 123, Положением о бюджетном процессе в Кудельно-Ключевском сельсовете Тогучинского района Новосибирской области, утвержденным решением двадцать четвертой сессии Совета депутатов Кудельно-Ключевского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области четвертого созыва от 27.02.2013 (далее – Положение о бюджетном процессе поселения), Соглашением о передаче Ревизионной комиссии Тогучинского района Новосибирской области полномочий Ревизионной комиссии Кудельно-Ключевского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 21.12.2012 и иным действующим законодательством.

Отчет об исполнении бюджета поселения за 2012 год с пояснительной запиской, дополнительными документами и материалами поступил в Ревизионную комиссию 01.04.2013, что не противоречит требованиям статьи 264.4 БК РФ.

1. Макроэкономические условия исполнения бюджета поселения в 2012 году

В Ревизионную комиссию представлен документ «Итоги социально-экономического развития Кудельно-Ключевского сельсовета за 2012 год».

На 01.01.2012 на территории поселения в пяти населенных пунктах проживало 1 359 человек, в том числе мужчин - 660 человек, женщин – 699 человек. За истекший период родилось 13 детей, умерло – 23 человека, прибыло из других районов области и регионов РФ – 43 человека, выбыло – 63 человека. Прироста численности населения за год не было, численность снизилась на 30 человек.

Экономика поселения представлена сельским хозяйством, промышленных предприятий нет. Основная отрасль сельскохозяйственного производства – растениеводство, а именно - производство зерна.

В поселении функционируют 9 торговых точек.

Оценить макроэкономические условия исполнения бюджета поселения за 2012 год в полной мере не представляется возможным, так как «Итоги социально-экономического развития Кудельно-Ключевского сельсовета за 2012 год» не отражают большинства существенных показателей для оценки макроэкономических условий исполнения бюджета поселения.

2. Организация и осуществление бюджетного процесса в поселении

Соблюдение органами местного самоуправления бюджетного законодательства при составлении проектов бюджетов, утверждении и исполнении бюджетов, составлении и утверждении бюджетной отчетности является одним из условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов различных уровней.

Годовая бухгалтерская отчетность за 2012 год сформирована в соответствии с приказом Министерства финансов РФ от 28 декабря 2010 г. № 191н "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации" (далее - Инструкция).

В ходе проверки соответствия бюджетной отчетности требованиям, предъявляемым Инструкцией к бюджетной отчетности, выявлено:

В нарушение пункта 3 статьи 27 Положения о бюджетном процессе поселения в Ревизионную комиссию вместо документа «Отчет о результатах реализации плана социально-экономического развития поселения» был предоставлен документ «Итоги социально-экономического развития Кудельно-Ключевского сельсовета за 2012 год».

Согласно п. 5 ст. 51. Федерального закона Российской Федерации от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления обязаны вести реестры муниципального имущества.

Данные реестра муниципального имущества (далее – Реестр),

предоставленные поселением, не в полной мере соответствует нормам Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

Реестр должен состоять из 3 разделов:

- в раздел 1 включаются сведения о муниципальном недвижимом имуществе;

- в раздел 2 включаются сведения о муниципальном движимом имуществе;

- в раздел 3 включаются сведения о муниципальных унитарных предприятиях, муниципальных учреждениях, хозяйственных обществах, товариществах, акции, доли (вклады) в уставном (складочном) капитале которых принадлежат муниципальным образованиям, иных юридических лицах, в которых муниципальное образование является учредителем (участником).

В предоставленном к проверке реестре недвижимого имущества отсутствуют кадастровые номера объектов муниципального имущества, кадастровая стоимость объектов. Отсутствуют реквизиты документов, на основании которых возникло право собственности на недвижимое имущество, дата возникновения муниципальной собственности на объект недвижимости, сведения о правообладателе муниципального имущества, сведения об ограничениях, установленных в отношении муниципального имущества с указанием даты возникновения такого ограничения.

Сведения о муниципальных учреждениях в реестре отсутствуют. Следует предусмотреть отдельный раздел в реестре и внести в него информацию о наименований учреждений, сведения об организационно-правовой форме, адрес (местонахождение), основной государственный регистрационный номер и дату государственной регистрации, реквизиты документа, на основании которого создано юридическое лицо, размер уставного фонда, размер доли, принадлежащей муниципальному образованию в уставном капитале учреждения, данные о балансовой и остаточной стоимости основных средств, среднесписочная численность работников учреждения.

К реестру не приложена пояснительная записка, позволяющая судить о произошедших изменениях за отчетный год.

3. Анализ долговой политики поселения

Из отчета об исполнении бюджета поселения за 2012 год следует, что доходы поселения за 2012 год исполнены в объеме 4 512,35 тыс. руб., расходы в объеме 4 592,37 тыс. руб. Соответственно дефицит бюджета составил 80,02 тыс. руб.

По итогам исполнения бюджета предельный размер дефицита превышен, что допускается ст.92.1 БК РФ, т.к. в составе источников финансирования дефицита бюджета поселения указано снижение остатков средств на счетах по учету средств бюджета поселения.

В отчетном периоде муниципальные гарантии поселением не предоставлялись, кредиты также не предоставлялись и не заимствовались.

4. Анализ исполнения доходов поселения

Исполнение бюджета поселения по доходам за 2012 год составило 4 512,35 тыс. руб. или 100% к плану 2012 года.

Доля налоговых и неналоговых поступлений в общем объеме доходов составила 15,71% или 709,05 тыс. руб., доля безвозмездных поступлений – 84,29% или 3 803,30 тыс. руб.

Анализ показателей бюджета поселения по доходам за 2012 год

Наименование доходов	2012 год		Отклонение		Структура исполненного го бюджета за 2012 год, %
	Утверждено, тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	тыс. руб.	%	
1	3	4	5	6	10
Налоговые доходы	665,70	665,75	0,05	100,01	14,75
налог на доходы физических лиц	185,70	185,69	-0,01	100,00	4,12
единый сельскохозяйственный налог	16,00	16,02	0,02	100,11	0,35
налог на имущество физических лиц	7,40	7,40	0,00	100,04	0,16
земельный налог	456,60	456,64	0,04	100,01	10,12
Неналоговые доходы	43,30	43,30	0,00	100,01	0,96
доходы от арендной платы за земельные участки	36,00	36,04	0,04	100,10	0,80
прочие доходы от оказания платных услуг	6,00	6,00	0,00	100,00	0,13
доходы от продажи земельных участков	1,30	1,27	-0,03	97,52	0,03
Собственные доходы	709,00	709,05	0,05	100,01	15,71
Безвозмездные поступления	3 803,30	3 803,30	0,00	100,00	84,29
Дотации	3 015,90	3 015,90	0,00	100,00	66,84
Субсидии	24,10	24,10	0,00	100,00	0,53
Субвенции	69,00	69,00	0,00	100,00	1,53
Иные межбюджетные трансферты	694,30	694,30	0,00	100,00	15,39
Доходы бюджета ВСЕГО:	4 512,30	4 512,35	0,05	100,00	100,00

В бюджет поселения в 2012 году поступили **налоговые доходы** в объеме 665,75 тыс. руб. или 100,01% к плановому показателю 2012 года.

В состав данных поступлений вошли такие налоги, как:

- налог на доходы физических лиц в сумме 185,69 тыс. руб., утвержденный план 2012 года выполнен на 100% .

- единый сельскохозяйственный налог в сумме 16,02 тыс. руб., утвержденный план 2012 года выполнен на 100,11% .

- земельный налог в сумме 456,64 тыс. руб., утвержденный план 2012 года выполнен на 100,01% .

- налог на имущество физических лиц в сумме 7,40 тыс. руб., утвержденный план 2012 года выполнен на 100,04% .

Доля налоговых поступлений в общей сумме доходов составляет 14,75%, по структуре налоговые доходы распределяются следующим образом:

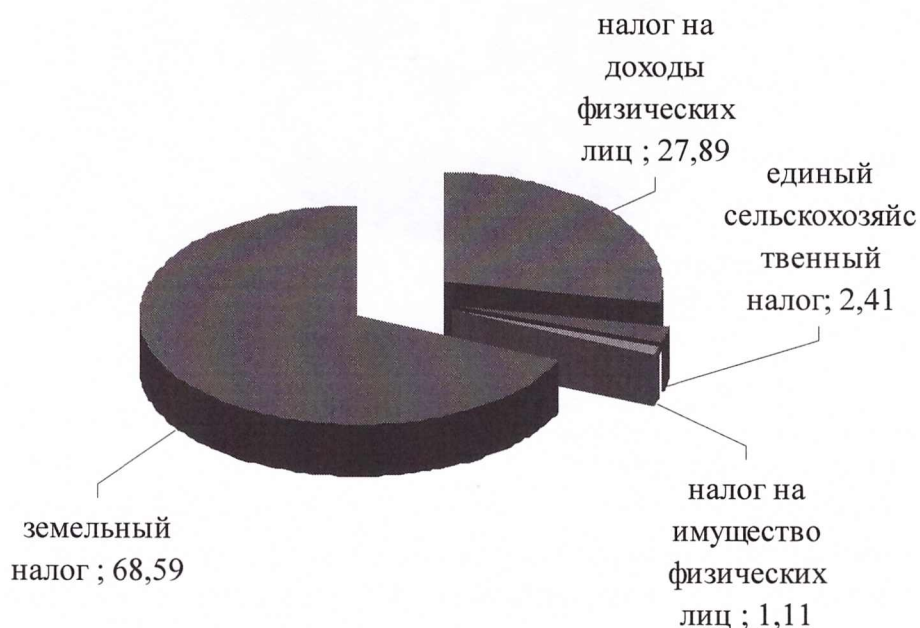


Рисунок 1 - Структура налоговых доходов бюджета поселения за 2012 год, %

По рисунку 1 видно, что наибольший удельный вес в структуре налоговых доходов поселения в 2012 году занимает земельный налог – 68,59%, наименьший - налог на имущество физических лиц – 1,11%.

Неналоговые доходы поселения за 2012 год составили 43,30 тыс. руб. или 100,01% к плану 2012 года.

В состав неналоговых поступлений вошли:

- доходы, полученные в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселения, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков в сумме составили сумму 36,04 тыс. руб. или на 100,10% к плану 2012 года;

- прочие доходы от оказания платных услуг в сумме составили 6,00 тыс. руб. или 100% к плану 2012 года;

- доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселения, составили 1,27 тыс. руб. или 100,00% к плану 2012 года;

В общей структуре доходов неналоговые доходы занимают 0,96%, по структуре неналоговые доходы распределяются следующим образом:



Рисунок 2 - Структура неналоговых доходов бюджета поселения за 2012 год, %

По рисунку 2 видно, что наибольший удельный вес в структуре неналоговых доходов поселения в 2012 году занимают доходы от арендной платы за земельные участки – 83,22%, наименьший - доходы от продажи земельных участков – 2,93%.

Собственные доходы поселения составили 709,05 тыс. руб. или 100,01% к утвержденному плану 2012 года. Доля собственных доходов в общей структуре доходов 15,71%.

Сравнительный анализ собственных доходов бюджета поселения за 2011 - 2012 годы

Наименование доходов	исполнение 2011 года, тыс. руб.	исполнение 2012 года, тыс. руб.	Отклонение 2012 года от 2011 года	
			тыс. руб.	%
1	3	4	5	6
Налоговые доходы	469,50	665,70	196,20	141,79
налог на доходы физических лиц	183,60	185,70	2,10	101,14
единый сельскохозяйственный налог	7,30	16	8,70	219,18

Наименование доходов	исполнение 2011 года, тыс. руб.	исполнение 2012 года, тыс. руб.	Отклонение 2012 года от 2011 года	
			тыс. руб.	%
1	3	4	5	6
налог на имущество физических лиц	0,80	7,4	6,60	925,00
земельный налог	277,80	456,6	178,80	164,36
Неналоговые доходы	26,60	43,30	16,70	162,78
доходы от арендной платы за земельные участки	5,70	36,00	30,30	631,58
доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении	15,30	0,00	-15,30	0,00
прочие доходы от оказания платных услуг	5,30	6,00	0,70	113,21
доходы от продажи земельных участков	0,30	1,30	1,00	433,33
Собственные доходы	496,10	709,00	212,90	142,91

Собственные доходы бюджета поселения в 2012 году по сравнению с 2011 годом возросли в общей сложности на 212,90 тыс. руб. или на 42,91%. В том числе по налоговым доходам рост составил 196,20 тыс. руб. или 141,79% от исполнения 2011 года, по неналоговым доходам - 16,70 тыс. руб. или на 62,78%.

По **налоговым доходам** исполнение за 2012 год составило 665,70 тыс. руб., что по сравнению с 2011 годом больше на 196,20 тыс. руб. или на 41,79%.

По сравнению с 2011 годом налог на доходы физических лиц возрос на 2,10 тыс. руб. или на 1,14%.

За 2012 год единый сельскохозяйственный налог по сравнению с 2011 годом возрос на 8,70 тыс. руб. или в 2 раза за счет увеличения налогооблагаемой базы.

Налог на имущество физических лиц в 2012 году составил 7,4 тыс. руб. против 0,80 тыс. руб. в 2011 году, данные изменения связаны с изменением срока уплаты налога и погашения недоимки прошлых лет.

Земельный налог в 2012 году возрос по сравнению с 2011 годом на 178,80 тыс. руб. или на 64,36%, такой темп роста является результатом поступлений задолженности.

По **неналоговым доходам** исполнение за 2012 год составило 43,30 тыс. руб., что по сравнению с аналогичным периодом 2011 года неналоговые доходы увеличились на 16,70 тыс. руб. или на 62,78%.

По доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности исполнение за 2012 год составило

36,00 тыс. руб. по сравнению с 2011 годом доходы возросли на 15,00 тыс. руб., это связано с увеличением заключенных договоров.

За 2012 год по прочим доходам от оказания платных услуг исполнение составило 6,00 тыс. руб. по сравнению с 2011 годом доходы возросли на 0,70 тыс. руб.

По доходам от продажи земельных участков исполнение за 2012 год составило 1,30 тыс. руб., поступление в сравнении с аналогичным периодом 2011 года увеличилось на 1,00 тыс. руб. или в 4 раза, это связано с тем, что увеличилась продажа земельных участков под строительство.

Безвозмездные поступления в бюджет поселения 2012 года составили 3 803,30 тыс. руб. или на 100% к годовым плановым назначениям в объеме 3 803,30 тыс. руб. Удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета в 2012 году составил 84,29% .

Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 3 015,90 тыс. руб., субсидии в сумме 24,10 тыс. руб., субвенции в сумме 69,00 тыс. руб. и иные межбюджетные трансферты в сумме 694,30 тыс. руб. поступили в бюджет поселения в полном объеме.

5. Анализ исполнения расходов поселения

В 2012 году **резервный фонд** поселением не использовался.

Исполнение бюджета поселения по расходам за 2012 год составило 4 592,37 тыс. руб. или 100% к плану 2012 года.

Финансирование всех получателей средств бюджета производилась в пределах утвержденных смет, с учетом расходных обязательств по каждому виду расходов и в соответствии с лимитами полученных целевых средств.

В соответствии с функциональной классификацией расходов средства бюджета поселения направлялись на финансирование следующих отраслей:

Наименование расходов	2012 год		Отклонение		Структура исполненного о бюджета за 2012 год, %
	Утверждено, тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	тыс. руб.	%	
1	3	4	5	6	10
0100 Общегосударственные вопросы	1 740,53	1 740,43	-0,10	99,99	37,90
0102 Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	340,62	340,62	0,00	100,00	7,42
0104 Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	1 390,91	1 390,82	-0,10	99,99	30,29
0106 Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	9,00	9,00	0,00	100,00	0,20

Наименование расходов	2012 год		Отклонение		Структура исполненного бюджета за 2012 год, %
	Утверждено, тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	тыс. руб.	%	
1	3	4	5	6	10
0200 Национальная оборона	69,00	69,00	0,00	100,00	1,50
0203 Мобилизационная и вневойсковая подготовка	69,00	69,00	0,00	100,00	1,50
0300 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	42,80	42,77	-0,03	99,94	0,93
0309 Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	42,80	42,77	-0,03	99,94	0,93
0400 Национальная экономика	33,00	33,00	0,00	100,00	0,72
0409 Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	33,00	33,00	0,00	100,00	0,72
0500 ЖКХ	1 126,53	1 126,53	0,00	100,00	24,53
0502 Коммунальное хозяйство	1 013,90	1 013,90	0,00	100,00	22,08
0503 Благоустройство	112,63	112,63	0,00	100,00	2,45
0800 Культура, кинематография	1 560,68	1 560,64	-0,04	100,00	33,98
0801 Культура	1 560,68	1 560,64	-0,04	100,00	33,98
1000 Социальная политика	20,00	20,00	0,00	100,00	0,44
1001 Пенсионное обеспечение	20,00	20,00	0,00	100,00	0,44
ИТОГО:	4 592,54	4 592,37	-0,17	100,00	100,00

По структуре расходы поселения за 2012 год распределяются следующим образом:



Рисунок 3 – Структура расходов бюджета поселения за 2012 год, %

По рисунку 3 видно, что наибольший удельный вес в структуре расходов занимает раздел 0100 Общегосударственные вопросы - 41,21%, наименьший - раздел 1000 Социальная политика - 0,44%.

По разделу **0100 Общегосударственные вопросы** исполнение составило 1 740,43 тыс. руб. или 99,99%, при плане 1 740,53 тыс. руб. Расходы поселения были не довыполнены на 0,10 тыс. руб.

По данному разделу отражены расходы по функционированию высшего должностного лица муниципального образования (Глава поселения), расходы на функционирование местных администраций (администрация поселения), расходы по обеспечению деятельности контрольных органов местного самоуправления (Ревизионная комиссия).

В ходе внешней проверки нормативов формирования расходов, на оплату труда лиц замещающих муниципальные должности, действующих на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления, утвержденных Постановлением администрации Новосибирской области от 28.12.2007 № 206-па, превышений не выявлено.

По разделу **0200 Национальная оборона** расходы исполнены в объеме 69,0 тыс. руб. или 100% к плану. Удельный вес раздела в расходах бюджета составил 1,50%.

По данному разделу отражены расходы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в пределах средств, предоставленных из Федерального фонда компенсаций.

Раздел 0300 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность исполнен на 42,77 тыс. руб. или на 99,94% к плану 2012 года. Недоисполнение составило 0,03 тыс. руб.

По данному разделу отражены расходы на защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона.

По разделу **0400 Национальная экономика** подраздел 0409 Дорожное хозяйство расходы исполнены в объеме 33,00 тыс. руб. или 100% к плановым назначениям 2012 года на содержание и очистку дорог от снега.

По разделу **0500 Жилищно-коммунальное хозяйство** расходы исполнены в объеме 1 126,53 тыс. руб. или 100% к плану 2012 года. Удельный вес раздела в расходах бюджета составил 24,53%.

По подразделу 0502 Коммунальное хозяйство расходы составляют 1 013,90 тыс. руб. или 100% к плану 2012 года из них: 290,40 тыс. руб. перечислено за уголь; 300,00 тыс. руб. – согласно пояснительной записке была погашена задолженность для проведения расчетов на проектно-сметную документацию на модернизацию тепловых и водопроводных сетей с. Кудельный Ключ; 407,60 тыс. руб. перечислено за уголь ООО «Новосибирская Топливная корпорация». Данный подраздел занимает наибольший удельный вес в структуре расходов по разделу (22,08%).

По подразделу 0503 Благоустройство расходы составляют 112,63 тыс. руб. или 100% к плановым назначениям 2012 года, в том числе: 12,63 тыс. руб. на

очистку дорог; 100,00 тыс. руб. перечислено МУП «Ключевское» для оплаты за уголь ИП Авдеев Константин Борисович.

Раздел 0800 Культура, кинематография представлен подразделом 0801 Культура, в котором отражаются расходы по обеспечению деятельности подведомственных учреждений в сумме 1 402,74 тыс. руб. и расходы на капитальный ремонт по замене кровли с. Шубкино в сумме 157,90 тыс. руб. Расходы по разделу составляют 1 560,64 тыс. руб. или 100% к плану 2012 года. Удельный вес раздела в структуре расходов бюджета составляет 33,98%.

По **разделу 1000 Социальная политика** расходы исполнены в объеме 20,00 тыс. руб. или 100% к плану 2012 года. По данному разделу отражены расходы на доплаты к пенсиям муниципальных служащих.

6. Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ

В поселении в 2012 году фактически осуществлены расходы на реализацию следующих целевых программ:

Наименование программы, подпрограммы	Наименование мероприятия	2012 год		Отклонение	
		Утверждено, тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	тыс. руб.	%
1	2	3	4	5	6
Расходы, возникающие при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения в части снабжения населения топливом	Реализация угля населению	24,10	24,10	0,00	-
Расходы на капитальный ремонт учреждений культуры Новосибирской области, в том числе зданий библиотек, музеев, учреждений культурно-досугового типа, детских школ искусств, музыкальных и художественных школ	Капитальный ремонт по замене кровли с. Шубкино	157,90	157,90	0,00	-
Расходы на благоустройство, подготовку объектов жилищно-коммунального хозяйства территорий городских и сельских поселений	На благоустройство	278,93	278,93	0,00	-
ИТОГО		460,93	460,93	0,00	-

Сравнительный анализ исполнения бюджета поселения за 2012 год в части реализации целевых программ показал, что целевые программы исполнены на 460,93 тыс. руб. или на 100% к плану 2012 года.

Выводы и предложения

Исполнение бюджета поселения проводилось в соответствии с требованиями БК РФ, Положения о бюджетном процессе в Кудельно-Ключевском сельсовете Тогучинского района Новосибирской области, и иными нормативными правовыми актами.

В результате проверки выявлены следующие замечания и нарушения:

1. Документы для осуществления внешней проверки отчёта об исполнении бюджета поселения предоставлены с нарушением пункта 3 статьи 27 Положения о бюджетном процессе поселения.

2. Данные реестра муниципального имущества, предоставленные поселением, не в полной мере соответствуют нормам Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

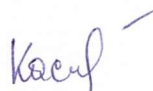
По результатам внешней проверки отчёта об исполнении бюджета поселения за 2012 год Ревизионная комиссия предлагает утвердить отчет об исполнении бюджета поселения за 2012 год по доходам в сумме 4 512,35 тыс. руб., по расходам в сумме 4 592,37 тыс. руб., по дефициту в сумме 80,02 тыс. руб., при условии устранения вышеуказанных замечаний.

Экспертное заключение направить:

- Председателю Совета депутатов Кудельно-Ключевского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области;

- Главе Кудельно-Ключевского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области.

Председатель Ревизионной комиссии



А.Г. Касько